# 皇明經世文編

# 皇明經世文編卷之三百十九

華亭　徐孚遠闇公　陳子龍臥子　選輯
　　　宋徵璧尚木　夏允彝瑗公
　　　周立勳勒卣　參閱

## 王鑑川文集

疏　　王崇古

### 陝西四鎮軍務事宜疏　全陝軍務

竊思天下之勢、西北爲首、而夷虜之患、全陝爲最、歷攷古昔、或建都關中。或定鼎中原。率分天下之全力。

以事西北。竟未免夷狄猾夏之患。自我　聖祖掃除胡元。蕩平宇內。我　成祖三犁虜庭。定鼎燕京。外列九鎮。而陜西實當其四。當時慮全陜兵民財力。不足自守。分河南兵民之半。以協守陜邊。　累朝歲發帑銀數十萬兩。歲開淮浙引鹽數十萬引。以供主客之餉。慮至遠也。國初承百戰之威靈。振垂盡之胡種。三邊晏然。四鎮安業。其兵力邊餉。在在充裕。以守可固。以戰多克。故九邊兵馬。全陜稱雄。至成化年間。虜酋火篩。率衆西窺河套。而延綏耕牧之利失。至弘治正

德間。並以土魯番之變。而哈密之城陷。內有滿四劉千斤之變。外有吉囊番夷之擾、頻年修邊增戍、每歲防秋防河。全陝之兵力。始疲于奔命矣、並以水旱地震之災、抽軍買馬之累、河南班軍錢糧、十僅解五、以致各邊兵馬之額、視國初十僅六七、近邊各郡生計蕭條、民賦視國初歲逋大半、而驕虜種類日繁、河套至不可容、近歲往往河西。侵犯延寧、零騎侵掠、月無虛日、大舉聚犯、歲無寧秋、兵馬不能追逐、城堡不能自固、其衰敗危急之狀、節該邊臣具實陳報、真可寒

心、在甘寧尚可支持、在延綏彫殘已極、且地當河套之衝、絕無險阻之固。虜騎小入、則犯綏銀。大入、則侵延慶、東渡、則犯山西之興嵐、西寇、則至固原之安會。每據降報諸酋垂涎涇原、謀併西番。攻困城堡、阻絕甘肅道路。狡計叵測。益自延綏挑選入衛兵馬四枝。寧固入衛兵馬四枝。每歲更番接換、每年撤去精兵、從馬二萬有餘。而各鎮愈不能自支矣。近歲延鎮累遭殘破、並固鎮寧夏腹心臂肢俱累疲耗、此籌邊諸臣所共知共見、而人人能言之也、竟未能極力一拯

救焉。年復一年。議論雖多。竟成畫餅。徒貴罪邊臣。夫
者甘心。而來者束手。亦何益於安攘大計耶。歷查先
年因全陝多事。　先皇軫念重地。博採廷議。起尚書
楊某王某先後為總督。付以便宜之權。言聽計行。凡
所議請。必勑所司如議給發。無或中阻。故二臣得宣
力邊場。多所建設。至今尚藉餘烈。臣至愚極陋。其才
識籌謀。不逮近者諸臣遠甚。焉望先臣經濟之略。而
當此邊事大壞積弱之後。以禦鴟張驕横之虜。臣固
自知莫勝也。然犬馬之力未竟。葵藿之忠未輸。郎畏

憚而不敢言其負　聖恩而誤邊計死有餘辜且臣撫夏三年仕陝十載凡三邊四鎮兵民之務罄竭赤衷逐為延訪頗有見聞除分所當為力可自辦如選將練兵修城繕堡製器設險除奸革弊申軍令戒貪狡清邊餉訓有司遵照廷議節奉　欽依內事理逐一通行各邊撫鎮內外各道務省虛文勉圖實効一乃心力共濟時艱開具條約責以十事飭以十戒有應會議題請者通候議報會請外謹將夙所經畫事關軍國各鎮重計者敢陳固陋條為十事及延鎮切

要者五，寧鎮利病者三，共十八事，冒昧陳請，內刪五條

計開

一請給撫臣旗牌以肅軍令，照得全陝四鎮，在延綏寧夏甘肅，各守一邊，陝西鎮城，兼防固靖， 欽命都御史四員，巡撫各鎮地方，協同各鎮守總兵官調度官軍，督率各路叅遊協守等官，訓練兵馬，修繕邊城，督理粮餉，糾察奸弊，一應戰守機宜，俱聽撫鎮計議而行，仍聽總督軍門節制，原奉 勑諭開載甚明，建設之初，原無統御摽兵，故 累朝未給旗牌，止容糾

察將領之勇怯。不預戰陣勝負之功罪。邇年邊方多事，罪坐撫臣，總兵官所統正兵，調遣不時，防秋防冬，分布信地，相離撫臣隔遠，緩急不能會行，各巡撫標下選練標兵各不等，多者千餘名，少者五七百名，每遇虜犯，督令衝鋒克戰，頗多奇功，原無設有統兵專官，每以開住將官，權司中軍，臨陣或有退縮，平時或肆驕悍，雖嘗嚴刑責究，原未奉令，擅難以軍法從事，衆心滋玩，且副叅游協等官，各有 欽降旗牌，得以軍法行于部伍，而巡撫重臣，因未請頒旗牌，反無威

令施於官軍、平時猶可苟延、即今虜勢異常、軍威不振、廟堂之議、皆謂法令不行、官軍畏敵而不畏將、總兵之令不能行於偏裨諸將之令、不能行於部伍、釀成各鎮積弱之弊、既經會議題奉 欽依、申嚴軍令誠可振肅軍紀、齊起怯懦、必須各鎮撫臣、頒賜旗牌、俾得會同總兵、提督軍務、凡遇戰陣、副參游守等官、退怯者先取死罪招繇、其各營中軍千把總等官、軍前得以軍法從事、標下官軍違令、立斬以徇、總兵官姑息玩愒、法令不行、聽撫臣糾正參治、且撫臣各以

憲職平時當厲風裁臨軍必審機略進止緩急戰守奇正使能調度有方督察無爽假以 朝廷成令將士自當畏憚不敢玩愒自封刑戮視總兵之成令精采必倍（撫臣節制過于鎮臣亦非勢相沿不能不改）歷查九邊各鎮如山西宣大等鎮節因諸臣奏請及近年江南用兵地方撫臣俱蒙頒降旗牌督理軍務所據延綏寧夏甘肅三邊及陝西撫臣雖有邊腹之分均任兵馬戰守之責似應通議改撰 勅諭各頒降旗牌令其提督各鎮軍務共濟厥事軍令昭肅綱紀不紊衆志畏懾而積弱之勢可易精强

矣

一議設衛邊憲道以飭邊務照得延綏西路各營堡直抵花馬池接連寧夏後衛地方先年大邊未修皆胡馬出沒之場嘉靖初年前總督尚書王某建議修築花馬池大邊議設靈武兵備道專理邊備及花馬池大小二池鹽法四十年來固原近地寧夏中路歲免虜患後靈武道裁革二池鹽法數經更議弊端日甚當昔修邊自定邊暗門轉折而南接連石澇三山其舊安邊一帶諸堡孤懸邊外將不可守嘉靖二十

八年、該總督尚書王某、查照先任總督侍郎曾某、原議接修延綏西路邊墻、自定邊瓦楂梁起、沿邊至龍州城止、除節年已完外、尚遺鎮靖堡獾窩山墩、迤東四十餘里未完、其已完諸堡、零寇阻絕、農戍永賴、又因節年虜騎工頭空處及清平一帶無墻處所、直犯延慶深入爲患、相去延綏鎮城、隔遠三四百里、一時策應不及、西路原設參將一員、兵馬不敷戰守、節該督撫諸臣建議添設副總兵一員、招募軍丁二千餘名、分守定邊西路、參將專駐舊安邊、及將延安游擊

裁革，改設中路參將，調戍鎮靖堡，前歲尾柽梁失守，致虜突入為患，又議添設清平游擊一員，通計邊長五百餘里，添設將官先後四員，其修邊防秋，招軍增餉，邊務日繁，經理覺察，獨責靖邊一道，管糧通判一員巡歷既不能周，間被虜患阻隔，率聽各將官因循專擅，各分信地，恣意推諉，甚至科索扣尅，法紀坐廢，又新邊夾道內包田萬頃，俱被豪強招集流亡占種，收租罔利，臣先任鄜州兵備，備呈屯田陳御史，行臣委官清丈，每田一頃。招軍一名。納糧六石。守邊供餉。

及將延安綏德二衛隔在邊外。屯田照數撥補。近年以來。耕牧蕃盛。但流移雜處。堡寨全無。軍民止依窯營散居。難禦虜患。尚須專官經理。其寧夏東路自黃河以東。直至花馬池後衛三百餘里。設有叅將協同兵馬。併小鹽池支掣鹽引。雖有通判一員分理錢粮鹽法。寧夏兵粮一道。遠在鎮城。無暇過河督察。間被通判把總各官。黷利廢法。以致邊儲坐匱。私販盛行。鹽課歲逋。節經問革。莫救耗蠹。且花馬池定邊二營。居延寧二鎮適中交界。套虜出沒之衝。先年原議總

督部臣每歲防秋駐劄花馬池調集各鎮客兵擺守大邊錢粮支用浩繁請差戶部郎中一員專管客餉近年以來歲計已定總理既聽軍門催辦分屬二鎮靖邊寧夏該道郎中止有招買鹽引七萬餘專備客兵擺邊本色之支中間部寮遷徙不常意見各異致往倉場主客影射奸詭虛出各道既難究詰部僚間被汙累其二池之鹽雖近年該戶部議允聽分守河西道參議移駐環縣專管緣該道分管延慶二府邊腹多事有難常川駐劄彼法雖徙嚴事務遥制以故鹽

利歲減、奸弊日增、所據花馬池東西定邊一帶、既當虜衝、內包楡林賴子號屯田、及新補延綏二衛升夾道招軍屯田數萬頃、又二池鹽利、總會新增、將官數多、近雖添設鹽場堡通判一員、止可分理鹽法、難以經理邊事、必須議設憲司整飭鹽屯邊備、糾察各營官軍、奸弊欺隱推諉之弊、督修各堡大邊城垣安插夾道內招住軍民、設築堡寨墩塘、清理奸豪霸占、修舉二池鹽法、禁革官民弊蠹、協同戶部郎中、及靖邊寧夏各道、招中客兵鹽引、果事有成績、則戶部之差、

即可省減軍門每年防秋可免調布按二司內道坐誤職務、定邊一帶邊備四時俱藉經理、靖邊道專得專理舊安邊迤東柳樹澗永濟把都寧塞靖邊鎮靖龍州清平威武懷遠一帶衛堡邊務、不至遥制廢弛伏乞勑下兵部、會同吏部、再加查議專設定邊兵備鹽法道副使一員、專振肅邊紀、振肅邊備有賴鹽法屯田、均可清理矣、

一重邊選、以飭保障、照得全陝四鎮、除西鳳漢三府、分治腹裏、其延慶平臨鞏五府、俱逼近邊境、各府城

去邊不過二三百里各屬州縣去邊遠者一二百里近者百十里至于延安之綏葭二州神木府谷吳堡米脂保安安塞安定俱接連邊堡於虜爲鄰與慶陽之環縣合水平涼之固原靜寧鎮原隆德鞏昌之洮岷安會臨洮之蘭河金縣各州縣或土瘠民貧丁逃賦逋或土漢雜處風俗頑悍驕虜素所垂涎地方久已殘敝其各處原設帶銜府同知通判州同知州判縣丞等官分駐各邊各路城堡監收邊餉職任尤重必得精明廉幹之官方可保安邊腹軍民清村出納

奸欺近年以來仕者憚邊遠之若銓曹惜科第之木多以貢行納粟充選或以貶調及久任有司平常無過者推陞甚至州縣正官經年未補監收府官累補不赴所遺民事邊儲往往委署乏人職務漸廢且州縣之官各有城池守禦之責往歲山西石州之陷實緣守者匪人坐致辱國戕民所據沿邊正官通應加意銓補近該廷臣會議務要遴選克任邊方軍民庶遂保安邇當朝覲考察之後科貢揀選之年不堪者必已考黜待用者應不乏人伏乞 勑下吏部命所

司盡將陝西沿邊州縣缺官逐一查出勿拘養缺待補之例府佐各官或於存留考語才守素優附近有司內推陞州縣及各佐貳於精壯科貢內銓補務俾一一選補通完勒限秋前赴任其以前避難觀望違限之官照例降黜庶沿邊城邑可恃防禦而各鎮邊備可恃清理矣

一久任邊將以定將選照得陝西三邊延袤萬里四鎮總兵各司一鎮之安危副叅游協將須分守各路之疆域必須久任責成方免夤緣規避近年以來地

方多事將選之人失事並去者或多可用之材勇被
荐遷擢者未著可紀之功効地里兵將方稱相宜被
罪被擺輒復委去繼任者或未必賢即賢非土著而
地里未諳軍情未孚初至既難展布遷去者或新任
未宜適遭虜患遂湮前功盡棄竟坐廢黜或一路一
年而遷黜二三或一鎮每歲而遷轉十數其送舊迎
新之費士馬奔走之勞公私煩費漸不可支中間東
人西任北產南遷或虛名無實或避難就易無益戰
守徒滋煩擾臣撫夏三年於凡年力可用才守俱優

者。俱未嘗輕荐以遂遷擢。而誤事貪猾者。隨即論斥。免誤地方。中有一二歷任方新。幹濟方勤者。輒被別荐遷轉。間或代以匪人。重誤地方。殊非用將安邊之略。且諸將失事有輕重。歷任有淺深。必須參酌情法稽敘年勞。以為進黜。庶可儲材濟用。合無

勑下兵部。今後各邊將領地方。縱有失事。查果才勇可用。操守無缺。或歷任尚淺。或緊要地方隔遠。或臨期別有調遣。情有可原者。雖經參問。量降職級。甚者革去祖職。充為事官。令仍原任。聽撫素孚之兵。守經練之地

立功自贖。免即令解任。俾遂脫去。得便私圖。若果策無後效。併治之罪。其餘雖經論薦。歷任尚淺。原無奇功。止騰虛譽者。無得一槩叙遷。以遂速化之私。俟在任三年。果能保固疆場。防禦無失。或立有奇功。遷擢大用。以酬勞績。其餘凡遇各邊負缺。仍須各查附近地方。相應人員推補。免以遠鎮素不經練之官推任庶各邊將領。各思畢志封疆。無敢擇地覬望。地方得保障之益。免迎送之擾。而賈勇騰譽之輩。可無所售其奸詭矣。

一請給入衛馬價、以恤邊累、照得陝西延寧固三鎮每年入衛兵馬六枝延綏鎮官軍一萬二千餘員名、該正餘馬一萬二千餘匹、寧夏固原二鎮各官軍三千餘員名、各該正餘馬三千七百餘匹、每年各鎮留兵一枝防冬、榆林二枝回鎮、歷查延寧固駐冬官軍經年回鎮、軍士死亡數百、馬匹倒死多者二千二三百匹、少亦不下一千八九百匹、榆鎮防秋二枝、每年倒死馬匹、多至千餘匹、總計每歲三鎮入衛官軍、死馬八九千匹、每匹價銀十兩或十一二兩、計該馬價銀

十萬餘兩每年各鎮地畝朋合及死馬樁銀徵納不及其半其給領茶馬收趕達馬先儘入衛次發各營每遇衛兵起程榆鎮精兵健馬殆盡寧固銀馬十去六七十五年來計用馬價百五十萬死亡官軍萬餘其陣亡損失不與焉坐致三邊兵馬疲耗戰守俱困虜患莫支有繇然矣臣前四十三年奉命撫夏查得四十四年入衛官軍缺馬二千餘匹該鎮馬價支用全無具實陳請蒙 先皇敕下兵部議發太僕寺馬價銀二萬兩到鎮節年臣立法追扣樁朋催徵地畝

銀兩、並前馬價撙節支買馬匹及將收獲達馬立廠孳牧、領給茶馬、挑選兌給、三年來共給過該鎮奇兵并新舊游兵、四年入衛馬匹、各不等共八千餘匹、前銀支買已盡、臣已造冊奏繳訖、本鎮各兵、未敢擅動京解銀買一馬、文案具存、臣自歲前十二月至原鎮查得今春輪該東路游擊石玉營兵馬三月入衛、該營缺馬二千二百餘匹、除行苑馬寺查兌孳牧馬充餘馬、及行太僕寺將該年陝西西安各衛朋合地畝、因原道查將追扣各營椿銀、分發各道、選買正馬聽

驗給發外、一時馬價不足、又將本鎮修邊銀借支數千兩、其延鎮官軍應補馬匹、計當增倍、該鎮凋殘已極、焉能每年當此重累耶、除各鎮各營戰守馬匹、聽臣督會各撫臣隨宜處補外、其每年入衛倒死戰馬八九千匹、應用馬價十萬餘兩、若不議立給發之規、各鎮力不能支、愈將困憊、伏乞 勅下兵部查議定規、每年陝鎮入衛兵馬、道路紆遠、衛冒寒暑、晋駐經年、視他鎮為獨苦、其倒死馬匹、除回營在途、仍令各鎮、自行處補外、其在薊倒死之數、每於回軍之日、聽

薊鎮各道查明的數，或兌給寄養馬匹，或照數議發馬價，即聽領兵將官領回該鎮交收官庫，聽撫臣照數收買馬匹，專聽入衛，尚餘不足之數，仍於各營俵兌，每年將買過馬匹、用過銀數，造冊奏繳，庶各鎮每年額徵樁朋地畝之銀，稍可自給，而入衛軍馬，可免權湊疲弱充數之罪矣。

一優恤入衛兵馬以備戰守。照得各邊入衛兵馬，本以擁護　神京，防守畿甸，在各邊官軍，雖奔走疲勞，公私煩費，分不敢辭，在薊鎮則代守要衝，共固疆場。

義當體恤。奈何近年以來。該鎮將領。不思訓練主兵。中多賣閒私昵。遣送凌虐邊兵。視如奴隸。各分信地。日限工程。督發沿邊沿山。絕無棲址處所。粮餉之給。每日粗米一升。止得七八合。一月不足半月之用。其鹽菜柴薪。俱須自辦。馬匹草料。率隔遠工所三五十里。倉場關支。一軍令牧十馬。背馱既難。又無槽鍘營房。山場各有主守。不容踐踏。致不見馬。將不見兵。風雨疲勞。疾病倒失。無可診濟。坐致官軍衣鞋破壞。弓矢損失。馬死軍逃。將官莫能自顧。盡將選發精鋭。漸

至疲羸緩急有警何能衛戰其分工各道各逞技能以工多為上功不恤邀戍之勞苦查工委官俱係襍流百計科索肆挾持之貪橫臣撫夏三年每遇起送入衛將領官旗張筵給贐有差軍士量給煤炒須支兩月粮銀充路費釘造盔甲買完馬匹臨行之日會同總兵官送餞出郊哭聲震野慘不忍聞比及回營軍多憔悴馬半瘠疲兵仗損失無馬者衣甲綑載徒步擔負呻吟苦楚目不忍見甚至死者輿櫬數百狼籍郊外妻子悲號生死可憫臣每為設祭存恤以慰

死士。而薊鎮將領。乃凌詈領兵各官。挾騙財物。稍不遂私。指以查工。綑打官旗。間至死傷。他鎮或分土工。猶可幇築。寧夏官軍。連年分守渤海所一帶。山高石峻。天險可恃。各道未否親歷相度。率聽昌平總兵劉漢。逞其驕詐貪刻之性。肆爲斬山修磴之議。逼令軍士。自備鐵鑽鍬鐝。日作石工。斬伐林莽。燒山烈石。手足破裂。備極苦楚。以故每年該營馬死二千餘匹。官軍死亡三四百名。皆漢逼逐致然。且各官軍每年放回。即布秋防。近年遲至七月中。方能抵鎮。人馬彫殘

不堪守戰。各鎮坐困。近蒙廷議照察前弊通行禁革、
衆可更生、伏乞　勑下兵部嚴行該鎮督撫通行各
道修工、各相度地形、如果山險可恃、道路難通勿或
所見者更大
開鑿山石。斬伐林莽。自壞藩籬。其　皇陵一帶、龍脈
鍾靈、關係甚重、尤不宜一槩妄行斬削、分工須稍寬
期程。每軍牧馬不過三匹。各官旗免令做工。人馬粮
料月支。務須及時。俾足食用。屯劄處所。務近城寨水
草、俾遂棲止。嚴禁各路將官科歛凌虐之弊。嚴督領
兵官優恤訓練養鋭候戰每年放班之期。查果信地

無警。各鎮報到後班起程。卽將前班貢放一月。俾遂
休行早歸。庶各邊入衛官軍。咸思感恩報効。而每歲
可免兵馬死亡之衆。各鎮不誤秋防緩急之用矣。
一請量留延綏入衛兵馬。以固重鎮。照得延綏入衛
兵馬共四枝。每年一枝常住防冬。二枝防秋暫回。一
枝在鎮聽征。又薊遼軍門。選留各營精銳官軍一千
五百餘員名。充標兵。共計每年入衛官軍一萬五百
餘員名。馬一萬二千餘匹。每年三月儘發防秋二枝
赴薊。各營兵馬挑選一空。直至年終十二月。或次年

正月中方能回鎮是一年在本鎮僅住三月其在薊在途遲延九月矣每次兵回人馬疲勞不堪戰守休息未及兩三月軍士疲病逃亡者必須選補馬匹倒死瘠瘦者必須買兌是回鎮二營之兵馬本鎮既不能資其戰守而反實倍增擾累矣該鎮每年三四月起發衛兵挑選調撥各營堡精壯兵馬殆盡以致城堡空虛營伍彫殘擺墻稀疎戰守俱困連年驕虜窺知該鎮兵馬半已入衛每肆侵軼攻掏城堡阻絕道路日見危急節該前督撫以前臣據實乞請兵部題行

薊遼總督軍門查議在該鎭利害攸關日思增兵添戍以自固何暇顧延鎭之急在兵部恐犯擊兵首事之議乃權議延固二鎭招兵添將各自為守查據四十五年添設清平游擊郭鈞呈稱本營招募二年絕無應募該前撫臣王莱勒令延綏榆慶四衛軍職每官出舍丁一名領給安家銀兩百計催比僅得舍丁一千五百餘名中間拐銀在逃者又四五十名原議招軍三千終難完伍且俱係鄉夫佃僕技藝不通戰陣未經緩急難用其固原原議招軍三千該前揔督

罷其、百計派行近邊固原臨鞏隴右各道、招選經年、僅足三千、多方訓練、但烏合之衆、技藝未習、非假以歲月。何能濟用。是招兵之議。真如畫餅。而選衛之衆。實已剜骨。此皆邊臣所不敢言。而力不能自固之第一急務也。臣反覆思惟薊鎮督撫之不允留延兵者、其意有三。一以恐各鎮之援例請留也。而各鎮入衛之兵馬。無如延鎮之多。其危困無如延鎮之急。自難槩請。一以延鎮兵馬、每年分有信地。去之恐誤防守也。殊不知延兵客兵也。而該鎮之主兵。十年養練。原

議練有成效延兵漸次掣放今豈無精壯可用而邊兵一營亦不可減耶況尚有未布客兵可補延兵之守焉一以延綏兵馬素稱驍健可備充戰也殊不查今各營之兵果皆習年精壯慣戰否抑亦多新補未練者耶歷查連次虜犯孫臏趙溱之死延兵三千枕籍而潰未聞其有破敵之功也今次虜入彼三營之兵果能當一路以輸死戰獲奇功否耶如無異他營是延兵一枝之留否無預薊鎮之輕重事理甚明然臣等每行乞留者非謂留此即可保該鎮無事也但

該鎮各營之兵。俱係各營堡挑選。大堡百十名。中堡五七十名。小堡三二十名。各有衣甲馬匹。各係食粮正軍。昔黃甫川正兵四五百名。盡發各營入衛。致虜窺虛攻陷。往禍當監。若畱兵一枝分發原堡。每遇防秋。各布城守。卒遇虜攻。猶可據城發一矢。放一砲以作衆氣。視堡中老弱差勝耳。其該營游擊。平日選鋒軍兵。臣近行該鎮。將各游擊分路攢營。免每營遍抽各路營堡之兵。致難合練。其減留之兵。即令照路各附營堡。聽各游擊統領。原設游擊。革退別用。　勅書

旗牌進繳。免滋供億之費。則每年在延鎮得軍三千之實用。可省挑補逃亡數百之累。得馬二千餘匹防秋之用。可省買補馬千餘匹萬金之價。年復一年。延鎮可漸蘇息而薊鎮誠不足爲輕重也。其淸平游擊營。原議招軍可令免行追促。聽候陸續招選。勿徒苟完。枉費粮賞。不堪實用。伏乞　勅下兵部。特將延鎮每年入衞兵馬。准防冬防秋各一枝。及薊鎮原選摽兵一千五百。照常輪番入衞。量留防秋一枝。令其自守。庶可弭該鎮意外之虞。邊腹咸賴矣。

一議復延綏本色邊餉以濟軍民照得延綏鎮邊餉民運半係延安府屬各州縣夏秋稅糧各有正額西安府屬隔遠每年徵銀解邊拖欠數少其延安府屬臨邊各州縣坐派本色雖民多逃亡尚能完及分數惟鄜州洛川中部宜君宜川甘泉膚施各州縣去邊七八百里每歲額糧十數萬十無完五臣昔任鄜州兵備巡歷各屬立法催徵詢據各處士民告訴率稱各州縣國初編派稅糧俱係本色赴沿邊各倉場上納當時河套未失邊地耕穫甚豐百姓各備布貨赴

邉易粮完賦軍民交便後自成化年間虜竊河套移鎮榆林沿邉耕穫旣失本色輸運艱難額賦歲逋民逃地荒至正德初年先任文布政查照該年時估將各處民運每米豆一石並脚價米折徵銀一兩二錢豆折徵銀一兩俱解廣有庫折放官軍俸月粮料之用初時民脫挽運似亦省便以後歲率爲常徵銀數多兼以各地方不通商販歲豐穀賤米豆每石止值銀三四錢三四石不能完一石之折徵抑且無主可售歲凶穀貴民皆乏食何可糶賣且西鳳各府腹裏

膏腴之地。糧價重者每石徵銀六七錢，輕者折布徵銀三錢，本府所屬山坡地瘠，折徵增倍，民貧賦逋，事有繇然。其榆林鎮城，四望沙漠，絕無耕收，積貯每歲招商銀易，費價十數萬。鄰境豐收，每銀一錢糴米八九升。一遇虜患荒歉，每錢止糴米五六升。故該鎮有米珠薪桂之謠。歷年撫臣雖多方催徵，招商糴買，止緣民力既竭，輸運不便，付之無何。該鎮折放軍糧，每月支糧銀五六錢，料銀六錢，遇米豆貴時，止可得米四五斗，料六七斗，人馬不足半月之用，軍士困憊，何

能自贍且額糧折徵以病民有賤糴之苦糧料折放以病軍受貴糴之累通計延安各屬拖欠該鎮糧料價銀每年常至數萬百計難完官軍月糧拖欠數月通應立法改納轉輸以濟軍民疾苦查得延安府城去榆林鎮城六百餘里去中部宜君洛川各縣三四百里鄜州去安塞保安各三百餘里宜川延長延川各縣去綏德州各三四百里俱在腹裏各有倉場民間驢馱車挽自攜口糧三四日可至綏德州去榆林鎮二百五十餘里榆鎮招商銀易俱於該州糴買運

撥延安府去西路各營堡鎮靖龍州清平威武倉場各三百餘里民間糴買商販流通膚施各縣民運半坐運納議將洛川中部宜君夏秋額粮改赴延安府延豐倉上納本色每正粮一石加脚耗三斗鄜州甘泉粮豆改靖邊營倉上納每粮一石加耗二斗膚施安塞安定保安各縣折粮仍赴該縣原坐西路倉場俱納本色宜川延長額粮俱赴延德倉上納每石加脚耗二斗延川清澗折粮俱赴魚河堡倉上納各免加脚耗查得該鎮軍民多養騾駝專備駝運每駝一

隻可馱粮三石日食草料視馬反少自延安至鎮城八站十日可至每駝馱粮三石以九斗脚耗之米充費或官爲督運或募民轉輸儘可足用或准支楡綏在鎮各官之俸即以脚耗粮給之聽其自運充用各官必能節省轉發歡然樂得也歷查該府地寒每年夏田六月後方熟秋田九月即收完每年七月開倉十一月止嚴行各道分委各州縣掌印官在各州催運各管粮官領各大戶赴各倉交納納戶隨到隨收每戶每名粮不拘齊否陸續收簿候通完給縣帖免

小民守候之累。候冬月糧完。該府管糧同知查數呈報。該鎮撫院即以脚耗之糧。立法轉運兌支。庶該鎮每歲得數十萬之粟豆。可免銀易招商之重價。官軍得數十萬之本色。免終歲糴買之艱難。延民免數十萬之拖欠。無賤賣之逼搒。行之數年。榆鎮之穀價可平。延屬之欠糧可完。軍民俱稍蘇矣。

一請恤延綏土軍。以實營堡。照得延綏鎮。成化年間。先臣余子俊建設沿邊二十四營堡。橫當河套口之衝。移鎮榆林。比昔該鎮兵馬。分布不周。題行戶部將

延慶二府屬各州縣抽取免粮土兵軍各不等原議各州縣民戶有每粮二十石者免其納粮當差抽土兵軍一名分發各堡協同該鎮老家兵馬防守所免粮銀充供軍之需每營堡每州縣多者三五百名少者一二百名一時營伍充實軍民相安後因近邊開種賴字號屯田每上軍一名再抽戶丁二名屯種領地一分納粮六石至嘉靖三十二年又因該鎮挑選入衛兵多地方空虛督撫諸臣議於各土兵戶內再抽軍一名各堡防守是原兵一名累抽至三四名矣

歷查原冊，各兵戶丁粮多寡不一，有粮足二十石，戶丁數十名者，有粮十餘石，丁十餘名者，有粮止五七石，或因比時戶丁之多，一槩抽撥，原未議買馬也，近年以來，入衛軍馬數多，槩將土兵選衛，責令戶丁買馬，或將土兵正馬搶兌與別軍，仍令本戶重買，坐致土兵編戶日逃，粮地拋荒，間有招人佃種者，若於追賠軍需，亦漸遺棄，此皆該鎮上下不加體恤之故，坐將已抽之軍，半就逃亡，重貽民害，今照該鎮各堡缺軍防守，所據原編土兵，即應清觧存恤，以備戰守。查

得各營堡操守等官。以土軍爲奇貨。每年差人執批赴撫院掛號。下縣勾捕。或受成差人科索財物。一軍不能賫貨空回。或逼買馬匹軍裝至堡。盡將馬匹兌軍盤費勒收脫放。以致土軍畏堡如穽。民戶指原地爲禍軍逃地荒。戶絕無補。良可痛恨。臣昔任河西。備察情苦。議立清解之法。及買馬之規。每年如糧果足二十石人丁尚有十餘者。令買馬一匹。如遇倒死。不拘年限。隨即買補。糧十五石丁十數名。買馬如遇倒死。二年賠補二次。糧十石丁數人。買馬倒死。三年買

補一次。糧十石以下人三五丁者。止應正先軍役。永免買馬。每糧一石。每年貼軍裝銀五錢。二軍均分。戶絕無丁者。清查原地招人承佃。願當軍照例應軍。不願者每糧一石。納銀五錢。各州縣二季徵收類解庸有庫。專備招軍買馬之用。詢之軍民皆稱良便。竟爲各將領不便巳私。愚惑前撫臣。不分丁糧。槩要每糧一石。徵銀一兩。以濟軍餉。題行戶部准行徵納。一旹土軍半俱逃避。即有佃田之戶。亦俱弃地不種。遠近騷然。又該巡按董御史條陳民瘼。免徵前銀。仍應原

役至今土兵清解迄無定規科擾猶踵故習地荒僉多缺伍日衆邊堡空虚該鎮總兵趙岢不恩恤練見伍之軍乃倡爲兩府抽軍之議驚惑軍民洶洶逃移事屬罔悖歷查二府土兵各堡不下數千名伏乞勑下兵部議行延綏撫鎮各官通行河西守廵各道如有仍襲前弊逼逃土兵者沿邊各道查明從重參究庶原伍之軍可備練用而妄議抽軍可免驚擾軍民矣

一愼選操守以固邊堡照得三邊大堡各設操守官

一員專司一堡兵馬防禦虜患坐堡官一員管理地方或兼管倉場其人之賢否堡中軍餘之休戚所關倘遇虜患堡城地方安危所係不可不慎也歷查各鎮除 欽除守備提調各司一路外餘操守等官俱係撫鎮選委衝險之地衆咸避難富庶之城人多染指往往誤用匪人科擾堡衆貽患地方他鎮尚少廷鎮爲甚先時撫鎮委用匪人因堡定值爲人擇地或一年而數易一二人或一人而歷管諸善堡或濫用納級商販以司倉場或繫以老弱昏庸而守要地坐

致沿邊各營堡生計蕭條軍丁疾苦城堡倒損邊備廢弛良可痛恨毎遇秋防或值虜患百計脫去往因代者未至舊者束裝致黃甫川之陷少不更練素不慎防致筆架城之没往事可監雖經前督撫諸臣加意遴選但官非

欽設人無固志終難責以効死必須議立專任之規付以封疆之寄方可永杜規避保守邊堡伏乞

勅下兵部再加查議除各邊不係虜衝城堡各照舊規聽撫鎮會選操守坐堡務年力精壯操持慎潔期以三年方許更代毋或濫用納級私

人數易滋擾各將職名咨報臣軍門聽便查試後有陞遷改用各鎮守官據實呈報或貪鄙犯事各原問衙門具招呈詳以憑呈究其延綏鎮沿邊各營堡除原有　欽依守備外餘堡見任操守官俱聽撫鎮逐一考覈不堪者革退另選精壯潔慎官員各務地方相安開具職名一面題行兵部查照各邊操守事規各給以部劄即以考選軍政為期必五年方為另考一應城垣守禦門禁墩塘收斂哨備悉其職守原統兵馬無多凡遇大虜出沒該管地方失事並免槩坐

每年防秋畢聽該鎮撫臣查其才幹優劣分別舉劾庶官有定守地有專責而邊堡可恃保障軍餘免憂擾害矣

一請給延鎮軍火器械以資戰守照得火器之製各有式樣教演之法各有機括先年內造頒降九邊數多分發軍中操演精熟遇敵巧中虜知畏怯邇年各邊軍士平時操演無法臨敵驚惶戰慄雖有火器鮮克實用歷查軍中隨營可携遠征者莫如快鎗鳥嘴銃重不過十餘斤緩則立馬點放鉛子中處人馬俱

甏急則執以打賊尤愈悶棍次莫如盞口大砲重二十斤高一尺二三寸可容鉛鐵子百餘火藥十兩即近時所謂湧珠馬腿俗謂一窩蜂是也遇虜聚衆攻衝用以擊打衆即披靡餘佛郎機地連珠木厢霹靂等砲雖機發精巧率非戰陣可攜止宜用以守城據實地而中遠亦可却敵解圍各邊除　京降火器近該工部議行清查各有冊報中間行軍遺失既多餘年久損壞驚炸不堪實用者大半各鎮節年各有製造火器隨宜給用但應用數多製發有限各路城堡

星散邊、垣亘長、每遇秋防、分兵擺守、率不足用、且火器之點放、多不過三出。即桶熱不可復用。故禦虜攻衝。每軍非多帶二三杆。不敷輪番裝打。臣前撫寧夏歷査、各軍營城堡火器不堪者改造、數少者製發、添造鳥銃二千杆、分給戰兵、選師教演、戰守咸資、近至固原、歷査前軍門節年製造火器、數多分發各兵營、損失大半、除立法追賠選匠督造、不敢槩請外、查得延綏鎮邊長墪衝。每年防秋、盡將各處火器搜發。不足擺邊官軍應用。且沿邊城堡正軍。俱已調撥城守。

軍餘原無盔甲。一遇攻圍。無恃捍蔽。伏乞　勑下工部查將內庫見貯各樣火器量發二三千件硫黃三五千斤差官運發延綏撫鎮衙門令各領兵營堡官收入循環守備稽查無容損失各選會手教演精熟庶衝邊軍士可恃戰守焉

一請給延寧主客鹽勘以濟邊餉照得鹽法名曰飛輓為可速濟邊儲通商利國也必司計者布大信於遠近方可格衆心之歸嚮貽美利於商賈方可鼓衆貨之雲集苟失其道則衆心疑散邊儲阻絕公私交

困矣近年鹽利寖微邊商消乏鹽勘招商無報故坐派以逼納商引經年無售致虧本而賤賣鹽法壅滯已極各邊飛輓久失尚有可以劑量鼓舞使商不大苦邊儲稍濟者惟有兼搭鹽引寬減時估雖所得芻餉數減尚可稍濟急用臣四十三年秋任巡撫寧夏歷查該鎮主兵鹽勘自三十九年起四年未完客兵鹽勘該先任郎中蔡國熙因先年原定時估太高當年粮草價貴商衆逃散倉場空虛權議減納不分年分米麥每銀一錢各定七升豆九斤草每銀六七束

一時鼓舞。商衆感激。盡將積欠納完。該年防秋客餉足用。次年鹽引有數。夙逋已無。支用不敷。本官乃愚弄各商開派數多。除正勘外。延綏鎮多開過淮浙鹽五萬餘引。粮草催納久完。支用已盡。商勘無可塡給本官陞任。商本無歸。至四十五年。虜犯兎權梁。調集兵馬數多。該年郎中黃鶴查照前官開派粮草之數仍多開派鹽粮四萬餘數。錢粮催完支訖。該年鹽勘僅給其半。坐致諸商資本空竭。奔號怨詛。今歲客餉無可派納。節據各商赴前軍門告行見任戶部蕭郎

中及靖邊該道查議開派支納文案已明除將見在
鹽勘挨序均填給發外其餘納過鹽粮七八萬引之
數議請戶部添給淮浙鹽勘合七八道填給各商或
將花馬大池鹽課搭派支給雖可權售諸商之負終
非經久之道且以三年之中較量盈縮實因鹽利不
通減落時估致鹽勘雖完根草數少又兼連年虜患
異常支用歲多故至積欠過額今欲高其時估則商
畏折本無肯報納欲止開正額則客餉不繼緩急何
濟故在花馬池歲額鹽引除寧夏鎮僅足支用外其

延綏鎮必須歲加淮浙鹽勘四五萬引。方可經久不匱。又寧夏鎮主兵鹽勘。先年歲派存積淮鹽七萬餘引。工本淮鹽四萬餘引。浙鹽九萬餘引。淮浙兩停搭派。近議革去工本淮鹽。以致浙多淮少。每淮鹽千引搭派浙鹽一千七百餘引。淮鹽虧本尚少。浙鹽虧本大半。連年坐派。本地商人。無肯上納。臣于四十五年冬。題行戶部議。待去歲額鹽調停均搭。該部咨稱案候酌派。前淮鹽勘。仍舊編派。且額鹽淮多於浙一倍。別鎮專擅淮鹽之利。而寧鎮偏受浙鹽之害。殊非衷

益公平之體、臣復請將躝免應補主餉、量給淮鹽數萬引、聽該鎮搭派、節年浙鹽、給商上納、久未允給、令延寧二鎮主客商困已極、客餉無勘可給、主餉有勘無售、公私坐困、今無 勑下戶部、查臣先後題咨、及郎中蕭大亨呈請事理、特為破格調停、給發鹽勘以濟秋防、主客兵馬緊急支用、庶商衆得遂更生、鹽粮可漸催納、而臨秋不至匱乏矣、

此疏最得救冗濫之意惜該部格而不行

一節冗倖以勵軍職、照得官以任事為職、祿以稱事為差、古今之通義也、我 皇明以武功定天下、鹽

祖優念軍職授以世襲之官給以隨品之俸著在令甲恩典優隆歷代所無　成祖援奉天征討之功列聖重首功陞授之典二百年來軍職之增視　國初數倍每歲常俸之支視軍粮奚啻十倍而責以戰守之任蓋十無一二焉世祿之子但知叨厚俸以自贍而不知職業爲何事貪緣之徒或賄買軍功以授官何嘗歷戰陣之艱據籍計官則每衛千百其人選任操練則弓矢不通老幼殘疾者且半矣歷查指揮月俸每兼四五軍之粮而千百戶亦各兼二三軍之

支。即今邊餉匱乏。軍士貧苦。官日增添。而軍歲逃亡。若不大議裒益。何以勵衆節用。且領軍管軍之官。或因缺馬欠粮。尚多照例停降。而守城無用者。乃得坐享全俸。尤非計廩稱事。優賢黜否之宜。合無 勅下兵部、會官定議、通將天下軍職、查明國制、原官固不敢削奪、而厚俸或可量議改折、功陞固所當授、而老官歷世無功、及正枝故絕、弟姪冒襲者、或當替降、見任管軍管事、及雖未見任、而才力精明需用者、固當支本色之俸、而老幼昏懦不堪任使、或當月給食米

一石，裁革本色，而量給折色，及餘凡奉　欽依革回原衛，並曾經犯事問發者，據法俱當停俸，或量改折色，以稍示懲戒，庶軍職咸思奮勵。各務習藝立功以得俸，而免偷惰忝竊之習。　朝廷省冗俸養閒之費。而軍儲邊餉亦可稍節矣。議者或謂軍職不當違例裁抑也。殊不察軍職視宗室輕重懸絕。今宗祿尚以歲供不給，　先皇採各宗藩之議，槩從減折，為久安長治之圖，而軍職冗俸，顧不可裁省以濟軍國之急耶。今天下民窮財匱，　聖明百計節省，而此輩叨享

世祿不堪策用，亦理勢所當節省，以勵世磨鈍者也，不此之務，而徒瑣瑣於一二文職小官之裁革，宛意於邊軍月支之扣減，非經國之遠猷也，

皇明經世文編卷之終

皇明經世文編卷之三百二十

宋徵璧尚木　陳子龍臥子

華亭　徐孚遠闇公　宋徵輿轅文　選輯

周季勳成子參閱

方司馬奏疏

疏　方逢時

爲開疆阨要以重陵寢以衛孤懸事　宣府修墻

准巡撫宣府都御史吳會稿案照臣自奉　命督臨卽計值此諸虜款貢之秋正我自治圖維之會查得

三鎮雖各題有邊工但恐已題者尚未經脩應脩者尚未議及坐廢艮時有誤防守節經通行各鎮逐一査照務將已題者上緊興脩未議者從實踏勘間又臣昔年分巡口北於北路龍門所地方巡歷勘得自本所迤東至靖胡堡止山梁一道形勢聯絡外險内固若加脩鑿北可以達獨石（自龍門關至獨石可二百里）南可以援南山誠 京陵之一藩籬也今春赴任陽和道出居庸關得該鎮連年脩防雖極周愼該復乘今閒暇將前龍門山梁增飭重險不惟東北二路均爲有賴其在 陵後南

山尤可恃以無虞當會撫臣計議規畫去後今准前因臣會同議照 國家建重鎮於宣府所以厚 陵京之肩臂其設獨石馬營諸城堡于北路者所以寄宣府之藩籬也夫獨石挺然出于宣府之極北三面隣虜勢極孤懸而懷永與 陵寢止隔一山其所關係尤重且大故兵馬分設于東北二路者獨盈于諸路（舊額永兵八千有奇懷兵一千八百有奇）而北路隣虜任戰之兵尤稱雄于諸路二路勢成犄角爲脣齒焉但其間地本相聯而經行之路可以舍迂就徑以達懷永者尚在塞外故不便聲援北路

東南隅外有山梁一道。起于龍門所之盤道墩。以迄靖胡堡之大衛口。延亘一百餘里。山勢高峻。誠為天險。內有通賊隘口數處。往年虜曾繇此以入犯懷永。若遂為修墻斬崖。則滴水靖胡既有柞口之內邊。又設盤道之重險。虜騎自難入犯、倘有警報。自龍門之黑峪。以達車道。邊內經行止三十里。此路之兵繇此以入衛南山。東路之兵。繇此以出援獨石。皆可朝發而夕至。 陵寢重地。屹為金湯。獨石孤懸。勢相聯絡矣。臣昔巡閱。頗悉險要。若能舉修。深於邊防。大有裨

裡及今撫臣殫力經營親詣塞外往復審量看得外山險峻足堪保障內有莊堡遺址石器尚存中途有地名巡檢司則古於此曾建巡司衙門蓋在昔原爲邊內而今特脩復其舊時疆圉耳（方公甚以所築墻所不必故此處因舊起工取其便易也）況龍門所盤道墩起迤東一段舊曾設有外十三家墩臺盖曩時邊臣亦詳慮及此今接續設臺兼設墻崖以終未竟之緒不惟拓地百里將來漸次經營可資屯牧而亟虜太工以設重險東北二路之兵可臨期調遣雖此以至相應援委于戰守有資其間應建墩臺安設哨守軍

人、查得龍門盤道墩起、以至寧遠柞口墩止、計一百餘座、每墩原設墩軍七名、今既脩此外邊、則舊墩俱爲腹裏。應止照火路墩臺。每墩量留四名。就以多餘者撥補哨守。不必另爲添軍。再照工程緩急、宜於循序、而衝邊設險、尤貴周詳、今外築塞垣、可通大舉零寇者、俱已營脩、其間險峻之處、亦有爲步虜可以攀援而上者、城堡之土築甎包、俱各高堅、而其間亦有未盡甎包者、今大工已有次序、尤當乘此人力稍暇之時、一槩逐爲勘脩、在大邊險峻之處、應盡爲修墻

斬崖城堡之未甎包者，應漸次勘議，逐爲包砌，至於南山全東敵臺，原議先儘本山官軍興脩，三年報完，今東路城全俱盡甎包，北山大邊墻崖墩臺俱已盡完，遊擊官軍見有餘力，相應照南山官軍事例，日給行糧，及每臺散給犒賞銀一百兩，免支鹽菜，責成各叅遊與南山叅將分定工程，併力協脩，與甎包城堡，限以明年報完，其餘見經題議興修工程，上緊催儧，務俱以今年報完，合用鹽菜等銀二萬七千七百一兩零，仍于河南見解班價內支給，應用口糧四萬二

千二十八石七斗零合冊查照户七兵三事例在户部所出七分計該糧三萬一百二十石一斗零于見在修工支剩客餉內支給在兵部應出三分計該糧一萬二千九百八石六斗零每銀一兩買米九斗該銀一萬四千三百四十二兩九錢一分於太僕寺馬價內解發惟復仍照上年事規俱于修工支剩客餉內支給乞 勅該部查議施行

爲懇乞議處疏通市馬疏　疏通市馬

案查自隆慶五年北虜輸誠款貢伏蒙 先帝仁恩

准其互市。本年宣府鎮易過馬一千九百九十三匹、大同鎮易過馬二千九十六匹、山西鎮易過馬二千九百四十一匹、俱各派給各營官軍騎操、并餘所屬變賣及折充武職俸糧訖。隆慶六年互市、宣府鎮因老把都諸子未到、止易過承酋夷馬九百二匹、大同鎮易過馬四千五百六十五匹、山西鎮易過馬二千三百七十八匹。萬曆元年互市、宣府鎮易過馬七千八百一十四匹、大同鎮易過馬七千五百五匹、山西鎮易過馬三千七百八十八匹。據此、節年市馬較之在

初年尚少次年漸增。迄今四年。諸酋感 德日深。赴市日衆。市馬日多。而調停疏通之法。誠不容緩。臣於履任之初。節經會議案行三鎮將各營舊有并新領馬匹。通行查刷。將老病瘸瞎不堪者。量估價責銀備互市。即以市馬補給。又該宣府巡撫吳通將本鎮步軍均行編派挨次領責。又大同巡撫中查衆所屬軍民驛站酌處分派。山西巡撫朱行該省議派三府州縣里甲領責。施爲雖各不同。無非疏通之意。故元年并節次凡市之馬。已幸無滯。今照二年市馬。在宣鎮

已一萬四千五百有餘在大同約七千六百七十有餘在山西約五千有餘而每月諸會送易之馬不在其內通計三鎭幾二萬七千有餘宣府原派無馬官軍止四千七百四十二名大同原派無馬官軍止四千五百名山西原派無馬官軍止五百名儘數充給僅及三分之一至于三府之里甲三鎭之驛站爲數無幾上年已派者難於重給而所屬軍民之變賣尤難逼抑且此市馬若拒而不納則重拂虜情反側立（邊鎭以馬多爲苦即此可見市利之大）見若拘循成議則俵散無地阻阨益甚遂使　國家

虛竭府庫之資邊庭坐失驪黃之利。非所以仰體
德意。保安疆圉也。及查前總督王、所議俵兌京營、轉
發薊鎮。山西巡撫楊綵、請解太僕。悉皆長策良猷。誠
部覆請。幸畧施行。卒為議者所阻。而更為畫給本鎮
所屬變賣之說。莫非委曲權宜以舒目前之意。至謂
以後年分另行議　請、則固已先知歷久之壅閼。將
以為今日更善之張本也。臣不揣愚陋、輙敢參酌諸
臣之見、規畫調停、列為四事、開款上　瀆。臣又聞之、
綠太僕不
天下有難處之事。智者當求善處之術。中外有相資

之勢。有久、馬京營復難動給、故有此論人臣恒切相成之義。故變通以宜民。推行以盡利。凡民之事莫不皆然。而況事關疆埸。機係安危。無損于民。有裨于　國。其在諸臣。有不竭忠殫慮。思艱難而共濟乎。乞　勅兵部早爲查處。臣等幸甚、

計開

一立場廐以便牧放。往歲虜未服時。諸鎮得馬甚艱。今虜馬蕃庶。拒之則不可。散之則無處。及今不爲區畫。久而將成棄物。臣愚以爲當于山西宣大擇水艸胡馬止宜在塞畜牧一入內地便有不服水艸之患爲美之所。各建牧場一區。每年所市胡馬除給軍民

領責之外。餘剩之數，分場牧放。將各營步軍之不任戰陣者。每軍一人。牧馬三匹。每十軍為一羣。十羣為一較，以一把總領之。十較為一場。不足者無取盈焉。以一空閑參遊等官知牧事者領之。時其水艸，班其毛齒，偕其良否。視其醫藥。夏秋放青，冬春量貼艸料。及調發參丁。採取秋青艸束以備冬寒。山西即領于行太僕寺，宜大則領於各兵備道，而陽和則另立一小場，以牧諸部之貢馬。各鎮惟簡艸場，通行查出分地任牧，倒死者量為罰治，盜賣者重為追賠。時有孳

生。照中土種馬之例。酌行給賞。而凡京邊諸營之用馬者。皆取給於是。孳生之駒。軍民願買者。照時估值給焉。如此則馬雖多。而蓄畜有所。不徒無壅滯瘦棄之患。而或可收雲錦驪黃之利矣。

一時俵解以便軍民、 國家額徵民養大馬解于太僕者、歲數萬匹、無非爲軍國計也、中土之民。買馬甚艱。有四十金而後得一馬者。往返道途。飼牧之費不與焉。臣昔爲知縣時。目擊其苦。監收者講求寬卹之政而不可得久矣。今茲胡馬立場畜牧。爲時既久。水

上已服大勝中土之產臣愚以為宜如總督王巡撫楊先年所議再為酌處將三鎮各場所收之馬每歲選其高大膘壯者宣府以二千三百匹為率大同以一千五百匹為率山西以一千二百匹為率各鎮巡委選其數先行咨送兵部轉行太僕寺聽其委官臨場會同行太僕兵備守巡等道逐一驗選領回臨關兌給京營官軍騎征將直隸山東河南等處府州縣應解大馬酌量分數徵收折色照依原定價例類發各鎮以備互市之用則京營坐收騾牝之利而姓可

舊式馬役徵而折馬入解例矣

便自不能無此法 酌 最最妥

省買俵之勞，馬價無匱乏之憂，虜人得懷綏之利。況夷馬强健慣耐，尤利馳騁，較之中土駑筋弱骨，遡衆不前者倍蓰矣。

一廣允易以蘇困累。查得宣大市馬，先該總督王題准部議每年薊鎮督撫發銀一萬二千兩，于宣府易買馬一千二百匹，歲以為常，兩利兼濟，法之善者也。臣愚以為此法不但可行於薊鎮，卽今眞大河保等府，各設有總副叅遊等營軍兵合用馬匹，不下數千，半仰給于太僕，而軍兵自買者，本價之外，津貼倍之

官民困累極矣。若照薊鎮之例。再爲推廣。於薊鎮則量增千匹。於真大河保諸營則行彼處巡撫鎮守衙門通查各營應補馬匹。每年每營定數若干一體發銀。或委官領軍。自行易買。在真定諸郡。則赴山西水泉市。在保定諸郡。則赴大同得勝等市。官價已有定規。無容別議。若軍兵自買更爲酌處。上馬則十二兩中馬則十兩。下馬則八兩。哀多益寡。彼此通融以示優䘏。則國馬日多。軍容日壯。而軍民亦可免賠貼之苦矣

一先選解以疏積滯。查得宣府以一鎮而當永邵卜、青把都二部之夷，故市馬比山大獨多一倍。即今巳市并送易之馬幾一萬五千餘匹，撫馬官軍止四千七百有餘，儘數分給，僅三分之一，餘者無處給散。雖該撫鎮編派步軍，從宜領買，數亦有限，人情煩難。欲請發太僕，恐又以新至水土不服，多致倒損爲辭。臣

此亦一時之策

愚以爲宜將該鎮上年給軍領養之馬，選其高大膘壯者二千餘匹，解送太僕，給散京營官軍騎操，以抵來年眞保等府屬春季應俵之數，一體折銀解發，而

薊鎮今年所買之數、亦量增千匹。却以新馬補還原軍。以後年分。却於塲內所牧之馬。一體選解。如此則一轉移之間。中外俱利。大公之政舉。而該鎮目前之急可舒矣。

備察邊情敷陳臆見疏　大同修邊

准兵部咨、該御史陳文燧款題開陳八事、該本部看得察撫賞之機宜、酌修守之要領、勤戎伍之訓練、嚴使介之稽覈、恤邊軍之勞困、議夷馬之價值、定貢市之期侯、七事均於邊防有裨、逐款議覆題奉聖旨、

這所奏依議行，與方逢時等着實舉行，其一應閫外機宜，亦許他以便宜處置，務不失制虜安邊大計，以副朝廷委任之重，欽此備咨到臣，限本年十月以裏回

奏遵行，着得按臣目擊時艱，條陳石畫，深切著明，部臣覆議周詳，機宜曲當，臣等更復何言，況奉明旨依議行，與臣等着實舉行，其一應機宜，許以便宜處置，所以責之臣等者，既重且專，臣夙夜驚惕，懼無以仰稱

德意，惟思日孜孜以圖效尺寸，八事之中，已行者三，遵行者四，今當議行者一，夫撫賞之機，

使介之稽貢市之期三者事體相關蓋夷虜之性殘忍貪戾嗜欲無厭逆之則肆侵掠順之則求撫賞事勢之必然也撫賞之舉名同而實異有自我而賂之者有自彼而求之者（卽自彼求其情不一或以嘗我或以誠款亦須時察）有已臣服而惠給之者今日之撫賞正已臣服而惠給之者也臣等隨機應酬予奪操縱務使在我足以爲恩在彼足以爲德歷歲既久事體頗定虜心亦服而夷使往來各有印帖爲照雖來去絡繹至卽遣還不容有信宿之停騎乘馬匹已經訂約我馬不出塞彼騎不入邊爭擾侮奪近皆斂

輯。惟守貢之使。則留住三鎮。在宣府者三十八名。在大同者十八名。在偏關者六名。在陽和者七名。皆建有夷館。防閑周備。犒給優厚。無敢諠譁亂我齊民。賞宴畢日。即行遣還。貢市之期。則起自四月之中。至九月終而事畢。今年行之已定。來歲即可循據。此三者臣等之所已行者也。夫兩鎮之支費。皆原於撫賞。撫賞之用。原無定則。　欽給之銀。則有定數。皆取給於積餘之客餉。在宣大二鎮各二萬兩。在臣軍門則取於宣大者各二千兩。山西一千兩。一年之間。裒益樽

餉亦足支持間有不敷則取補於減哨市稅市稅爲數甚少僅足以充各城堡供給往來夷使飯食之費不足者亦以減哨之銀給之減哨者乃沿邊哨守之軍往年哨探艱苦故于月糧之外加給行糧有一石者有七八斗者有四五斗者有二三斗者地有險易數有多寡今幸虜服哨探稀少故行量減以助撫賞在宣府歲約銀四萬四千八百餘兩在大同歲約銀四千六十餘兩蓋外非剝軍內非耗儲誠因時濟用之一端設使虜情一變則當盡給停減矣至于挪借

庫銀或舉事之初處置未備權爲借支隨行扣補還官非固假之而不歸也且撫賞之月誠爲浩繁出入支給各有司存臣等年終造冊奏繳實非漫然無稽按臣之議欲行查覈尤足以明脈而警貪法之善者也但恐事體久近不一（關厲啓年間邊塞甚富而邊臣甚廉今則反是昔何以不查今恐不得不查矣）人情好惡不同行之既久一有倚法操切使閫外之臣畏首畏尾無以廣慈惠而靡厲情臣不能無異日之慮也至于戎伍之訓練邊軍之勞困夷馬之價值三者事體亦略相關蓋市馬歲無定數來則與市中間雖不盡良亦不盡駑簡

之可得十之五六。價亦因之高下。高者不過八九兩。下者僅及三四兩而已。本年二鎮所市馬二萬七千有餘。蓋虜性貪利。申告曉諭。裁抑揀擇。臣等亦侃侃行之。諸酋雖不能盡從。而亦不敢濫然縱肆羈縻之術實在於此。價值則有樁朋之銀。有變賣之助。相兼接濟。近該巡按御史陳文燧具題部議准增宣府三萬兩。大同二萬兩。又該兵部題　准宣府撥給薊鎮馬二千餘匹。可得價銀二萬四千餘兩。俱爲有濟。山大或有不足。臣等另具題　請臣等不患馬價之不

是所患者市馬之無處也臣自履任以來日搜諸營
騎操之馬取其老病疾弱者減值變賣以市馬補之
又取諸驛站之騾驢不堪者賣之以市馬更之又擇
所市之馬幼小不任騎征者減價轉賣多方措置支
吾目前故大同之馬已幸無滯惟宣府既無有司而
為馬事宜前疏已悉
夷馬又復加倍該撫臣吳以二軍共領不便今遵部
議以馬高下定軍多少或六名或五名或四名每軍
量輸價銀一兩秋月停工採辦及聽以月糧從便扣
抵又復立場牧放專官管理故宣府之軍困亦稍紓

猶自支撐至明年則益難矣夫邊軍之勞困有三步軍之困修工累之也屯軍之困賠辦累之也馬軍之困買馬累之也然宣府城邊二工俱各報完大同城工亦已就畢且當興作之時分班更代不妨農務犒勞存恤悉加優厚粮食之月將主客兵糧出陳易新及抵坐月糧本折又該臣等遵奉　欽依請蠲先年虛增屯糧在宣府者二萬四千九百餘石在大同者四千五百有奇可免賠辦之苦應納本折二色通融調停計筭均派惟從簡便不事紛更又幸虜騎無侵

閑墾日廣。收穫頗增。願自抵扣月糧者。各從其便。及通行採打秋青州東。扣價以償。步軍屯軍之困。亦稍恤矣。惟於市馬。若俯從臣前議再爲疏通。則馬軍之困。亦漸可恤也。若夫訓練戎伍。乃諸將之能事。臣等之職任。今虜雖款塞。未然之防。不可不嚴。臣等念此日夜至熟。士氣軍容。亦略振舉。盔甲器械火器等項。俱整繕有緒。各亦足用。此四事者。臣等之所遵行者也。至所謂修守之宜。則城堡邊墻墩臺。皆爲重務。往年雖欲修之而不可得。今虜既款塞。維其時矣。宣府

城堡邊垣開疆阨險先後俱完無可再議惟大同邊墻東起西陽河西止丫角山延袤六百餘里建築以來三十餘年雨雪之漂淋沙水之淤衝虜騎之憑陵傾圮頹壞存者無幾修築之舉豈容延緩況先後部議至詳至確臣等惟在依斯舉行勉圖成績而按臣請行再加酌議者誠以封域之建當先度地利次量人力務求久大之規不可爲欲速目前之計也蓋大不欲築墻故爲言緩工之難同乃古雲中之地陽和卽白登之墟地參胡境長沙漫積艸木不生淺水平河夏漲冬涸邊垣所屆有取

土取水於數十里之外者。所在羣山。星散蟻游。無蜿蜒綿亘聯絡之勢。非惟大異於薊鎮。而實不同于宣府。此地利之當議也。一鎮之軍。原額十四萬餘。二百年來逃亡過半。見在食糧之數。僅八萬餘。而官幼婦女優給。亦在其中。城守役占之外。各營選兵。不及五萬。連年修工。已不暇給。更無他軍。可以更助。大工舉舉。人心憂惶。此人力之當議也。此六百里之墻。除已完外。應修者五百三十三里。邊土沙鬆。風激雨潔。立見糜散。故墻高則速頹。崖深則善傾。沙漠之區。采柴

辦所沙鹻之土。爲磚不堅。徒費人力。旋成旋毀此工程之當議也。爲今之計合無將前議邊墻身高減去五尺、加之女墻五尺、通高二丈五尺、墻外原有壕塹一道、挑濬深三丈、闊二丈五尺、沿墻每里築墩臺一座、身高四丈、垜口墻高六尺、每面根闊四丈、收頂三丈、上蓋瓦房二間、每三里築空心臺一座、高闊相同。中用空心、上蓋瓦房三間、仍各于向裏一邊圍築院墻、一曲隨臺之高下、以爲墻之高厚、房以住守哨之軍。墻以便收斂之事。舊墻有可因者則因之。險有可

掾者則掾之。沙石不堪之處，可改移者則改移之。先年墩臺置在墻外。無益防守者墻內之臺，可歸併者則移置歸併之。務使高可恃而堅可久。但一鎮之軍夫有限。連年之工役始完，兼之今歲水旱氷雹爲災。米價騰踊。人勞未息。工期已届。事難促舉，合行寬恤一年。以萬曆四年起工，先儘本鎮軍夫，量地遠近，分爲二班，每月一更，不足者以河南等處班軍添撥，一體隨班替換，合用行糧鹽菜等項，悉照原議支給，如有不敷，容臣等臨時　請討，每年工完，先行勘明，有

功人員量行獎賞通完之日類行覈勘大加甄別陞賞黜罰原議磚砌墩臺候五年工完之日另行計議燒包廠工程有序軍不告勞激勸有章人心思奮此一事者臣等卽當議行者也夫邊牆旣修墩臺旣備大險已固無論虜之叛服而戰守之具有備無患矣

邊墻之設或以為便民以為不便故方擇有不合然二公具有成見不可以此而議彼也

然功成之後擺守之時臣愚尤有過慮焉夫墻以制虜臺以衛墻二者皆藉軍以守而後險不虛設若墻無擺列與無墻同臺無拒守與無臺同墻長五百里則爲垛口十八萬有餘每垛一人則用軍士十八萬

人每里一臺則為臺五百每臺五十人則用軍士二萬五千人一鎮之軍僅八萬餘老幼悉行纔及三分之一原額盡復尚少其二而沿邊右衛等九大城新平等三十九邊堡更無一人可守顧彼則遺此護東則失西此擺守足軍之難臣之所慮者一也夫兵聚則強分則弱墻臺旣設擺守必行則吾數萬之衆散列數百里之間而虜賊屯聚止於數營彼聚而攻我散而守彼力益專我力轉弱十里之外聲勢不及各分信地不暇援應三四將吏閉空城而不能誰何是

此兵知兵之言

外形雖壯內勢轉虛將路昔年乘塞自困之禍此務外失內之難臣之所慮者二也地方百里陵麓勢殊況至五百里則山河之間阻谿谷之廻合有險有易而水口所衝閉塞尤難萬餘之虜得尋丈之隙卽馳突而入城堡連雲孤兵獨守兩臺之間縱有矢石火砲爲數有限虜以重甲健馬飈馳而過計所中傷曾不足以損彼毫毛內地之禍將不可言逮至集兵追逐則虜已滿載而去此邊墻防禦周圍之難臣之所慮者三也虜寇之至防禦之時猛將强兵堅城固壘

跋更樵爨靡不有備尚難持久況在極邊墻臺之上兵士抱戈而株立將師擐甲而芟居虜騎如蟻往來墻外以虛形制我十日不退風寒雪凍渴不及飲饑不及食心力離散不可收拾摧枯拉朽之形見矣此擺守持久之難臣之所慮者四也臣犬馬之心不勝惓惓伏乞　勑下該部將臣所議再爲斟酌題覆施行

虜酋勢刧熟番疏　撫處夷酋

准兵部咨該巡按陝西監察御史董石題稱虜酋賓

兎同男阿赤兎、帶領部落一千餘騎、欲要搶番索賞等因、本部議擬、移咨宣大總督、轉行順義王俺答、嚴（西虜撫市之機在賓大而不在陝西）諭賓兎、安分遵守、不許侵擾番漢、以絕覬覦之心、等因題奉　欽依、備咨前來遵行間、又節准兵部咨、爲酌議西虜均撫賞、昭恩信、順夷情、以永邊利事、該總督陝西三邊右都御史石、題稱河西之虜、有住牧大小松山者、乃賓兎部落、有往來搶掠西海者、乃河東（此俺答之少子）（而去枇）於內部落、住牧者利在互市、往來者利在撫賞、今賓兎就市于寧夏、妥便無議、不必另立市塲、祗緣西行

虜衆經過甘鎭地方。昔無撫賞，以故求乞紛紛等情。等因到臣，已經備咨兵部知會，查照去後。今准前因，除臣又行選差通官傳諭去訖。三年四月初六日，順義王差有通事土忽智等來見臣，約請進馬之期，臣卽面譯曉諭曰，汝順義王節年受
朝廷撫賞之恩，
天高地厚，卽今各部頗遵約束，惟西海賓兎不服禁約，屢行侵擾，今又遠掠西番，聲言入犯松潘等處，意欲何爲。你順義王若不早行嚴禁，則汝數年忠敬之名，都被此酋所壞，貢市之利恐不可復得，汝家之禍，

自此始矣、上忽智等當亦心服、言曰、賓兎非敢搶松
潘、蓋因數年西搶、今年都回、遂遠搶生番、凡係屬
中國之番、都不敢有犯、且賓兎非敢故違、只因甘肅
不准開市、寧夏又路遠、往返艱難無利、彼見諸部頭
目、都有定所、惟此一酋無定、故如此、若甘肅地方。縱
不開大市。但得撫賞得宜。彼即安心聽從。不然恐順
義雖禁約。亦不能盡制也。臣聽其言、亦似有理、竊計
虜情亦不過如是、除再三申告、又附書令其歸諭外、
臣竊惟北虜自上世以來、非冠帶之國、 正朔所不

及侵陵寇暴、歷代苦之、苟能款服、制其寇掠、惠中國以安四方、古之人所竭心力而圖之者也、今者伏遇 先帝聖德遠被、 陛下神武昭布、 天厭夷虜哀我邊人、二三黠酋、自俺答而下、莫不稽首委命下吏、聽受撫賞、 陛下不以為過、每從優錫、許臣等便宜酬應、不敢有貳、若是者豈真與之約與國結鄰好哉、誠以犬豕豺狼、兇頑啖噬、幸其委命、誠得而羈縻之、為邊人請旦夕之命、使邊臣得效修守之力、輯寧封域、以仰紓 陛下北顧之憂、臣等所以昧死而為

之者也、比來諸酋各有定所、受我豢畜、莫有異志、而賓兎者止緣甘肅之市、迄今無定、寧夏路遠、往返艱難、故猖狂如此、夷虜愚頑志切貪慾、作此舉動、外示強悍而實內懷冀望。當此之時、虜志未定、若能察其機而先事圖之、彼宜無不聽從之理、且西虜諸部、數年西搶在巢者無幾、今且悉回矣、徒衆既多、奸計日生、失此機會、不為一處以收其心、而奪其氣、使不肖之志日益堅固、為害將多、臣雖日諭俺答、恐亦無益、況事體人情、不甚相遠、彼有望我之心、我無綏來之

策而徒區區于傳諭禁約之間將爲再三之告非所以重　中國之威信而孚遠人之觀聽也譬之養獸然熊虎既馴乃不能擾一狼而使之觸藩籬而生獸心非計之得者若以此會奸詐反覆不當撫處則又宜明示棄絕嚴兵拒戰使一大創不敢復逞似不當蓄疑顧慮自失機會爲也夫兵凶戰危聖人不得已而用之昔人有言用兵諸將之利非國之福況未必爲諸將利臣又以爲此事不可不深長思也至于松潘之事或係諸會西搶而還合勢遠掠生番恐而投

順虜喝我以先聲熟番恩而懸援預控我以膚愬未可知也況蜀徼天險有番人以間之此虜豈能即深人為寇脩險阨以嚴戰守撫番人以為屏翰該部之規畫撫臣之經略無不至當又何過慮之有夫封疆之事各有專責臣以愚陋何敢輕肆譫說為出位之謀以干不韙之誅但准部咨奉 欽依有行臣傳諭之責竊以此事臣遵奉 德意往復曉諭至于再至于三矣設若今三諭之後寘兎之違援不已所鎮之奏報又至不但謂臣傳諭之無實而且謂俺答禁約

之無效，夷虜之情事既不能以自達，而中外之疑慮日增，邊境之事漸致轇轕矣。夫天下之事，理以主之，勢以行之，情以察之，鮮無不濟。今夷情大可見，而撫馭之權又在我，斷而行之，于理亦無大繆。不然者，在任事極難，撫議初成之時，蔡給事等論方王甚悉西鎮諸臣加之意耳

皇明經世文編卷之　終